



## COMMUNE D'HAUTERIVE

---

### Règlement communal sur les finances (Etat au 1<sup>er</sup> décembre 2022)

---

Le Conseil général de la Commune d'Hauterive,

Vu la loi sur les finances de l'Etat et des communes, du 24 juin 2014,

Vu le règlement général d'exécution de la loi sur les finances de l'Etat et des communes, du 20 août 2014,

Vu la loi sur les communes, du 21 décembre 1964 (LCo),

Entendu le préavis de la commission financière,

Sur la proposition du Conseil communal, du 29 août 2022,

Arrête :

#### **Article premier - Généralités**

- <sup>1</sup> Le présent règlement complète le Règlement général d'exécution de la loi sur les finances de l'Etat et des communes.
- <sup>2</sup> Il vise à promouvoir durablement un usage économe et efficient des fonds publics, à préserver la capacité financière de la commune et à limiter son niveau d'endettement.
- <sup>3</sup> La présentation des comptes doit offrir une vision de la situation financière la plus conforme possible à l'état réel des finances, du patrimoine et du résultat.

#### **Art. 2 - Désignation de l'organe de révision des comptes**

- <sup>1</sup> Le Conseil général désigne l'organe de révision, sur proposition du Conseil communal et préavis de la commission financière.
- <sup>2</sup> L'organe de révision est désigné pour le contrôle d'un à trois exercices. Son mandat prend fin avec l'approbation des derniers comptes annuels. Une ou plusieurs reconductions sont possibles, dans les limites des règles d'audit applicables aux organes de révision agréés.
- <sup>3</sup> Seul peut être désigné comme organe de révision un expert-réviseur agréé par l'Autorité fédérale. Celui-ci procédera annuellement à un contrôle ordinaire.
- <sup>4</sup> Le Conseil communal informe le service des communes de l'entrée en fonction de l'organe de révision.

#### **Art. 3 - Budget**

- <sup>1</sup> Le budget est établi selon les normes MCH2 et les prescriptions de la LFinEC.

<sup>2</sup> Le Conseil général prend connaissance du rapport sur le budget et donne le cas échéant décharge au Conseil communal.

<sup>3</sup> Le budget doit être transmis au service des communes sitôt l'approbation par le Conseil intercommunal et au plus tard au 31 décembre de l'année qui précède le nouvel exercice.

<sup>4</sup> Si le budget n'est pas adopté à cette date, le Conseil communal ne peut engager que les dépenses indispensables à la bonne marche de l'administration.

#### **Art. 4 - Comptes**

<sup>1</sup> Les comptes sont établis selon les normes MCH2 et les prescriptions de la LFinEC.

<sup>2</sup> Le Conseil communal présente en même temps que les comptes dûment révisés un rapport sur sa gestion au Conseil général.

<sup>3</sup> Les comptes font l'objet d'une révision par un organe de révision agréé, avant leur publication. L'attestation de révision signée par le réviseur est jointe au rapport.

<sup>4</sup> Le Conseil général prend connaissance du rapport sur la gestion et donne le cas échéant décharge au Conseil communal.

<sup>5</sup> Les comptes doivent être transmis au Service des communes avec le rapport de révision sitôt l'approbation par le Conseil général et au plus tard au 30 juin qui suit l'exercice clôturé.

#### **Art. 5 - Plan financier et des tâches**

<sup>1</sup> Le plan financier et des tâches sert à gérer à moyen terme les finances et les prestations.

<sup>2</sup> Le plan financier et des tâches est établi chaque année par le Conseil communal pour les trois ans suivant le budget.

<sup>3</sup> Le Conseil communal adresse le plan financier et des tâches au Conseil général, pour qu'il en prenne connaissance lors de la session durant laquelle il traite le budget.

<sup>4</sup> Sont inscrits dans le plan financier et des tâches les charges et revenus ainsi que les dépenses et recettes reposant sur des bases légales s'imposant à la collectivité, ou pour lesquels l'exécutif a pris une décision de principe.

#### **Art. 6 - Équilibre budgétaire**

<sup>1</sup> Le budget du compte de résultat total doit être équilibré.

<sup>2</sup> Le Conseil général peut adopter un budget qui présente un excédent de charges pour autant que celui-ci :

a) soit couvert par l'excédent du bilan,

b) n'excède en outre pas 20% du capital propre du dernier exercice bouclé.

<sup>3</sup> Si le déficit d'un exercice dépasse néanmoins 20% du capital propre, l'excédent est porté en diminution de la limite fixée à l'al. 2 let. b dès le budget de la seconde année qui suit les comptes bouclés.

<sup>4</sup> Un découvert au bilan doit être amorti annuellement de 20% au moins, à compter du budget du deuxième exercice qui suit.

<sup>5</sup> Sur proposition du Conseil communal, le Conseil général peut, une fois par période administrative, à la majorité des deux-tiers des membres présents, renoncer au respect de la limite fixée à l'alinéa 2 let. b, ainsi qu'à l'application du report de dépassement prévu à l'alinéa 3.

<sup>6</sup> Au besoin, le Conseil communal propose au Conseil général les mesures d'assainissement nécessaires au respect de l'alinéa 2 ci-dessus. Si ces mesures ne suffisent pas, le Conseil général relève pour une année le coefficient de l'imposition des personnes physiques dans la mesure nécessaire pour atteindre ces valeurs limites.

#### **Art. 7 - Degré d'autofinancement**

<sup>1</sup> L'autofinancement est calculé avec les données de l'exercice sous revue selon la méthode harmonisée à l'échelle nationale et définie dans la réglementation cantonale.

<sup>2</sup> Les investissements pris en compte correspondent à 85% du montant net total porté au budget.

<sup>3</sup> Les investissements nets pris en compte se calculent comme suit :

+ investissements bruts du patrimoine administratif

./. subventions ou autres recettes d'investissement

./. part de l'investissement financé par un prélèvement à un fonds

<sup>4</sup> Les placements sous forme d'investissement du patrimoine financier n'entrent pas dans le calcul du degré minimal d'autofinancement. Ils figurent néanmoins dans le budget et les comptes présentés au législatif.

<sup>5</sup> Le degré minimal d'autofinancement des investissements nets est défini en fonction du taux d'endettement net du dernier exercice clôturé, selon le tableau suivant :

Taux d'endettement net	Degré d'autofinancement exigé
<0%	pas de limite
de 0% à < 50%	50%
de 50% à < 150%	70%
de 150% à < 200%	80%
200% et plus	100%

<sup>6</sup> Dans la mesure où le montant budgété des investissements nets de l'exercice courant n'est pas dépassé, il est possible de remplacer un investissement abandonné ou retardé par un investissement accepté par le Conseil général, quand bien même ce dernier ne figurait pas au budget lors de son élaboration.

<sup>7</sup> Ce plafond correspond à un degré d'autofinancement défini par l'alinéa 5 appliqué sur les derniers comptes bouclés.

<sup>8</sup> Sur proposition du Conseil communal, le Conseil général peut, à la majorité des deux-tiers des membres présents, renoncer au respect du plafond fixé à l'alinéa 5 ci-dessus pour le budget d'un exercice, une fois par période législative.

<sup>9</sup> Sur proposition du Conseil communal, le Conseil général peut, à la majorité des deux-tiers des membres présents, renoncer au respect de la limite fixée à l'alinéa 5 ci-dessus, pour une dépense d'investissement importante en raison de son caractère indispensable en termes de sécurité, d'attractivité ou pour d'autres motifs à justifier dans le rapport d'accompagnement et ceci pour la durée des travaux de l'équipement concerné.

### **Art. 8 - Crédit urgent**

- <sup>1</sup> Le Conseil communal peut, avant même l'octroi du crédit, engager une dépense urgente et imprévisible qui dépasse ses compétences financières moyennant l'accord préalable de la commission des finances.
- <sup>2</sup> Le Conseil communal soumet ces dépenses à l'accord du Conseil général au cours de la première session qui suit leur engagement.
- <sup>3</sup> Il expose dans un rapport les raisons pour lesquelles il a adopté cette procédure.

### **Art. 9 - Crédits d'engagement**

- <sup>1</sup> Le crédit d'engagement est l'autorisation de prendre des engagements financiers pouvant aller au-delà de l'exercice budgétaire dans un but déterminé.
- <sup>2</sup> Des crédits d'engagement sont requis pour :
  - a) les investissements du patrimoine administratif;
  - b) les projets dont la réalisation s'étend sur plusieurs années, y compris la part éventuelle de dépenses spécifiques émergeant au compte de résultats;
  - c) les engagements fermes à charge du compte de résultats, s'étendant sur plusieurs exercices, notamment les loyers et les enveloppes budgétaires en faveur d'institutions;
  - d) l'octroi de subventions qui ne seront versées qu'au cours d'exercices ultérieurs;
  - e) l'octroi de cautions ou d'autres garanties.
- <sup>3</sup> Les crédits d'engagement sont ouverts comme crédit-cadre, comme crédit d'objet ou comme crédit d'étude.
- <sup>4</sup> Le crédit-cadre est un crédit d'engagement concernant un programme.
- <sup>5</sup> Le crédit d'objet est un crédit d'engagement concernant un objet unique.
- <sup>6</sup> Le Conseil communal décide la répartition du crédit-cadre en crédits d'objet. Ces derniers ne peuvent être décidés que lorsque les projets sont prêts à être réalisés et que les frais consécutifs sont connus.
- <sup>7</sup> Le crédit d'étude est un crédit d'engagement pour déterminer l'ampleur et le coût d'un projet nécessitant un crédit d'objet.

### **Art. 10 - Utilisation et comptabilisation**

- <sup>1</sup> Les besoins financiers consécutifs à des crédits d'engagement doivent être inscrits au budget à titre de charges du compte de résultats ou de dépenses du compte des investissements.
- <sup>2</sup> Les crédits d'engagement sont sollicités à hauteur du montant brut. Les éventuelles participations de tiers sont comptabilisées en déduction du crédit alloué.

### **Art. 11 - Crédit complémentaire**

Si un crédit d'engagement se révèle insuffisant et que le Conseil communal n'est pas compétent pour l'augmenter lui-même, il ne peut être dépassé aussi longtemps qu'un crédit complémentaire n'a pas été accordé par le Conseil général.

## **Art. 12 - Dépassements de crédits d'engagement, compétences et procédure**

- <sup>1</sup> Le Conseil communal peut ouvrir un nouveau crédit d'engagement ou décider un crédit complémentaire jusqu'à un montant de CHF 40'000.00 par objet et à un montant de CHF 150'000.00 par exercice, au-delà, tout nouveau crédit d'engagement ou crédit complémentaire relève de la compétence du Conseil général.
- <sup>2</sup> Dans la mesure où un crédit complémentaire est rendu nécessaire par le renchérissement, l'exécutif décide de son ouverture quel qu'en soit le montant, pour autant que l'autorisation des dépenses contienne une clause d'indexation des prix.
- <sup>3</sup> Lorsqu'il n'est pas compétent pour engager lui-même une dépense, le Conseil communal soumet une demande de crédit d'engagement au Conseil général, qui l'adopte sous la forme d'un arrêté.
- <sup>4</sup> La durée d'un crédit d'engagement n'est limitée que si l'arrêté du Conseil général ouvrant le crédit le prévoit.
- <sup>5</sup> Un crédit d'engagement expire dès que son but est atteint ou que l'autorité compétente l'a annulé. À moins que l'autorité compétente ne prévoie des dispositions contraires lors de son octroi ou ne décide de sa prolongation, le crédit d'engagement expire deux ans après la promulgation de l'arrêté si aucune dépense n'a été engagée ou, dans tous les cas, 15 ans après son octroi.

## **Art. 13 - Crédit budgétaire et crédit supplémentaire**

- <sup>1</sup> Le crédit budgétaire est l'autorisation d'engager des dépenses d'investissement ou des charges pour un but déterminé jusqu'à concurrence du plafond fixé.
- <sup>2</sup> Les crédits inutilisés expirent à la fin de l'exercice, sous réserve des exceptions prévues par la loi et le présent règlement.
- <sup>3</sup> Le crédit supplémentaire complète un crédit budgétaire jugé insuffisant.
- <sup>4</sup> Si un crédit budgétaire se révèle insuffisant et que le Conseil communal n'est pas compétent pour l'augmenter, il ne peut être dépassé aussi longtemps qu'un crédit supplémentaire n'a pas été accordé par le Conseil général.

## **Art. 14 - Dépassements de crédits budgétaires, compétences et procédure**

- <sup>1</sup> Les dépassements de crédits peuvent être autorisés par le Conseil communal, jusqu'à un montant de CHF 40'000.00 par groupe nature de la fonction concernée, dans la limite d'un montant de CHF 200'000.00 par exercice, au-delà de laquelle tout dépassement de crédit doit être autorisé par le Conseil général
- <sup>2</sup> Pour les dépassements de crédits relevant du Conseil communal, la limite de compétence se calcule en tenant compte de la somme de tous les dépassements autorisés ou sollicités pour le même compte de charges du budget.
- <sup>3</sup> En cas de divergences entre le dicastère responsable et le dicastère en charge des finances, le Conseil communal décide.
- <sup>4</sup> Ne sont pas soumis à autorisation les dépassements portant sur des :
  - a) indexations salariales (y. c. traitements subventionnés);
  - b) charges sociales liées aux traitements;
  - c) charges financières résultant de corrections de valeur (p. ex. disagio) ou de charges liées à la gestion de la dette;
  - d) amortissements;

- e) dépréciations d'actifs;
  - f) provisions justifiées sur le plan économique;
  - g) dépenses portant sur la participation des communes à des charges de l'Etat, de syndicats intercommunaux ou d'autres communes ou sur la péréquation financière intercommunale;
  - h) corrections techniques financièrement neutres;
  - i) imputations internes;
  - j) subventions à redistribuer;
  - k) soldes de financements spéciaux reportés au bilan.
- <sup>5</sup> Les dépassements autorisés par le Conseil communal et dépassant ses compétences au sens de l'alinéa premier doivent faire l'objet d'une annexe aux comptes indiquant les rubriques concernées et les compensations proposées.
- <sup>6</sup> Le dicastère en charge des finances règle les modalités de mise en œuvre.

### **Art. 15 - Report de crédit**

- <sup>1</sup> Lorsque la réalisation d'un projet reposant sur un crédit d'engagement a pris du retard, l'exécutif peut autoriser le report sur l'exercice suivant du solde du crédit budgétaire. Une réserve affectée est constituée à cet effet par le biais du compte de résultats.
- <sup>2</sup> La réserve affectée au sens de l'alinéa premier ne peut être constituée qu'aux conditions suivantes :
- a) le projet a pris du retard en raison de circonstances qui ne sont pas liées au processus décisionnel ou à des erreurs de planification internes à la collectivité;
  - b) la dépense a déjà été contractuellement engagée, mais la prestation n'a pas été délivrée, ni facturée;
  - c) le compte de résultats total demeure en principe excédentaire ou à l'équilibre, ou reste au moins supérieur au résultat budgété, après l'attribution prévue.
- <sup>3</sup> La réserve affectée selon l'alinéa premier est constituée dans la mesure nécessaire pour assurer un autofinancement suffisant du montant de crédit reporté, par le biais du compte de résultats.
- <sup>4</sup> La réserve affectée est intégralement dissoute au début de l'exercice suivant.

### **Art. 16 - Modes de financements spéciaux - le préfinancement**

- <sup>1</sup> Un préfinancement est un montant prévu pour la réalisation d'un projet futur.
- <sup>2</sup> Les modalités de préfinancement doivent être définies dans un arrêté du Conseil général.
- <sup>3</sup> Un préfinancement est inscrit au budget. Il peut faire l'objet d'un financement spécial.
- <sup>4</sup> Il n'est autorisé que pour les projets dont le coût global représente au moins 3% des charges brutes du dernier exercice clôturé avant consolidation.
- <sup>5</sup> Une réserve de préfinancement ne doit servir qu'au but mentionné et ne concerner qu'un seul projet. Un décompte distinct est établi chaque année dans les annexes aux comptes.
- <sup>6</sup> La réserve de préfinancement est dissoute sur la durée d'utilité prévue, au même rythme que les amortissements comptables.
- <sup>7</sup> L'éventuel solde non utilisé de la réserve de préfinancement est comptabilisé comme recette extraordinaire dans le compte de résultats.

**Art. 17 - Modes de financements spéciaux - attribution à la réserve de politique conjoncturelle**

- <sup>1</sup> Le Conseil communal peut décider, lors de la clôture des comptes, d'une attribution à la réserve de politique conjoncturelle.
- <sup>2</sup> L'attribution ne peut intervenir que si la réserve ne dépasse pas 5% des charges brutes du dernier exercice clôturé et si le résultat total du compte de la collectivité demeure excédentaire ou à l'équilibre après l'attribution.
- <sup>3</sup> Les attributions à la réserve interviennent par le biais du compte de résultats extraordinaire.

**Art. 18 - Prélèvement à la réserve de politique conjoncturelle**

- <sup>1</sup> Le prélèvement à la réserve conjoncturelle ne peut intervenir qu'en lien avec au moins l'une des circonstances suivantes :
  - a) diminution du montant cumulé du produit de l'impôt des personnes physiques (impôt à la source et impôt des travailleurs frontaliers inclus) et des personnes morales;
  - b) diminution des revenus perçus d'autres collectivités;
  - c) augmentation brutale d'un poste de charges;
  - d) financement d'un programme de relance clairement identifié, lors d'une récession économique.
- <sup>2</sup> L'incidence financière liée à la réalisation des circonstances énumérées à l'alinéa précédent doit représenter au minimum 1% des charges brutes du dernier exercice clôturé avant consolidation.
- <sup>3</sup> Le prélèvement peut être inscrit dans le cadre de la préparation du budget ou comptabilisé lors de la clôture de l'exercice courant. Si le prélèvement est inscrit au budget, les circonstances selon alinéas 1 et 2 ci-dessus doivent être confirmées à la clôture de l'exercice pour qu'il soit comptabilisé.
- <sup>4</sup> Il ne peut excéder 50% du montant de la réserve inscrite au bilan, ni dépasser la somme des incidences négatives justifiant le recours à la réserve.
- <sup>5</sup> Les prélèvements à la réserve interviennent par le biais du compte de résultats extraordinaire.

**Art. 19 - Contrôle de gestion**

- <sup>1</sup> Le contrôle de gestion comprend en principe la fixation d'objectifs, la planification des mesures à prendre, la gestion et le contrôle des actions de la commune.
- <sup>2</sup> Le Conseil communal est responsable de mettre en place un contrôle de gestion approprié pour chaque dicastère et domaine d'activité.
- <sup>3</sup> Un contrôle de gestion approprié sera effectué pour chaque dicastère.
- <sup>4</sup> L'atteinte des objectifs est contrôlée de manière périodique par un contrôle de gestion de rang supérieur. Si les objectifs ne sont pas atteints, le service compétent en sera avisé et recevra des recommandations concernant les mesures à prendre.
- <sup>5</sup> Le Conseil communal règle les modalités.

## **Art. 20 – Organisation des finances, responsabilités du Conseil communal**

<sup>1</sup> Dans la gestion des finances, le Conseil communal est chargé de toutes les affaires que la loi ne place pas dans les attributions d'une autre autorité.

<sup>2</sup> Le Conseil communal est notamment responsable :

- a) de l'élaboration des projets de budget, de crédits d'engagement, de crédits complémentaires et supplémentaires et de comptes à l'intention du Conseil général ;
- b) de l'élaboration du plan financier et des tâches ;
- c) de l'ouverture de crédits d'engagement dans les limites de ses compétences ;
- d) de l'engagement des dépenses dans le cadre des crédits budgétaires alloués ;
- e) de l'autorisation de dépassements de crédit compensés ;
- f) des attributions et prélèvements aux réserves ;
- g) de l'acquisition d'immeubles destinés au patrimoine financier ou l'aliénation d'immeubles faisant partie de celui-ci, sous réserve des alinéas 3 et 4 ci-après ;
- h) des changements d'affectation du patrimoine administratif, pour autant qu'ils n'entraînent pas de dépenses ;
- i) du transfert dans le patrimoine financier des biens du patrimoine administratif qui ont perdu leur utilité, après consultation de la commission financière ;
- j) des directives de base concernant le placement du patrimoine financier, sous réserve d'un écart par rapport à des dispositions constitutionnelles ou légales ;
- k) de l'émission d'emprunts destinés à la couverture de l'excédent de dépenses du compte de résultats.

<sup>3</sup> Le Conseil communal consulte la commission financière avant toute vente d'un bien immobilier du patrimoine financier dont la valeur marchande dépasse le seuil de ses compétences financières. Le Conseil communal renseigne périodiquement cette commission sur les ventes de biens immobiliers du patrimoine financier qui relèvent de sa compétence.

<sup>4</sup> Les compétences de l'Etat visées aux articles 52 à 56 de la loi sur les communes, du 21 décembre 1964, demeurent réservées.

## **Art. 21 - Système de contrôle interne**

<sup>1</sup> Le système de contrôle interne recouvre l'ensemble des activités, méthodes et mesures qui servent à garantir un déroulement conforme et efficace de l'activité des dicastères.

<sup>2</sup> Le Conseil communal prend les mesures nécessaires pour protéger le patrimoine, garantir une utilisation appropriée des fonds, prévenir et déceler les erreurs et les irrégularités dans la tenue des comptes et garantir que les comptes sont établis en bonne et due forme et que les rapports sont fiables.

<sup>3</sup> Il tient compte des risques encourus et du rapport coût-utilité.

<sup>4</sup> Le Conseil communal est responsable de l'introduction, de l'utilisation et de la supervision du système de contrôle et édicte les mesures correspondantes.

## **Art. 22 - Modifications**

<sup>1</sup>Le règlement général de commune du 23 octobre 2017 est modifié comme suit :



**Art. 19**

Il se prononce sur toute dépense non prévue par le budget, dans les limites fixées par le règlement communal sur les finances du 26 septembre 2022.

**Art. 23 - Entrée en vigueur**

- Le présent règlement entre en vigueur le 1<sup>er</sup> décembre 2022.
- Le Conseil communal est chargé de son exécution, à l'échéance du délai référendaire et de sa sanction par le Conseil d'Etat.

Hauterive, 26 septembre 2022

AU NOM DU CONSEIL GENERAL

Le président

Le secrétaire

Y. Tillé

N. Ouerhani

